

ELOÍSA CARBONELL / JOSÉ LUIS MUGA

Profesores de Derecho Administrativo
Universidad Complutense de Madrid

**AGENCIAS
Y PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO
EN ESTADOS UNIDOS
DE AMÉRICA**

Prólogo de Juan José Lavilla

**MARCIAL PONS, EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.
MADRID, 1996**

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRÓLOGO	7
ABREVIATURAS	17
NOTA PRELIMINAR	19
CAPÍTULO I. LAS AGENCIAS ADMINISTRATIVAS Y SU POSICIÓN EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL	21
<i>Eloísa Carbonell Porras</i>	
1. LAS AGENCIAS ADMINISTRATIVAS Y EL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS	21
A. Creación y atribución de poderes: consideraciones previas	21
B. La delegación del Congreso: evolución y estado actual de la cuestión	25
C. El control por el Congreso de la actividad administrativa	29
a) Introducción	29
b) Nombramiento y destitución de altos cargos	30
c) El control general por los Comités legislativos	33
d) En especial, el veto legislativo	36
2. LAS AGENCIAS ADMINISTRATIVAS Y EL PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS	41
A. Generalidades	41
B. La intervención presidencial en el procedimiento regulador de las agencias administrativas	43
3. APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN ESTADOS UNIDOS: LAS AGENCIAS ADMINISTRATIVAS	47

	<u>Pág.</u>
CAPÍTULO II. LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN ESTADOS UNIDOS	53
<i>Eloísa Carbonell Porras</i>	
1. REGULACIÓN Y MODALIDADES.....	53
A. La Ley de Procedimiento Administrativo de 1946.....	53
B. Clases de procedimientos administrativos	55
a) La distinción entre reglamento y acto administrativo	57
b) La elección entre reglamento y acto en el desarrollo de la actividad administrativa	60
2. EL PROCEDIMIENTO REGLAMENTARIO.....	61
A. Clases de procedimientos reglamentarios	61
B. Clases de reglamentos	64
C. El procedimiento reglamentario informal	66
a) Iniciativa y negociación previa.....	66
b) Publicación de la propuesta de reglamento: características y exclusiones	68
c) La participación de los ciudadanos y su valoración por la agencia	70
d) La publicación del reglamento.....	72
D. Procedimientos reglamentarios híbridos.....	73
3. EL PROCEDIMIENTO DE <i>ADJUDICACIÓN</i>	75
A. Planteamiento general.....	75
B. La <i>adjudicación</i> formal e informal: determinación del procedimiento aplicable	76
C. El procedimiento de <i>adjudicación</i> formal	79
a) Iniciación, notificación y preaudiencia.....	79
b) La audiencia formal y contradictoria	82
— Finalidad y características generales	82
— La presidencia de la audiencia: sus funciones y estatuto. Análisis específico del <i>Administrative Law Judge</i>	84
— Presentación de pruebas y formación del expediente.....	86
c) La decisión administrativa: criterios y procedimiento	88
D. El acuerdo de las partes como vía alternativa a la <i>adjudicación</i>	91
CAPÍTULO III. EL PROCEDIMIENTO DEBIDO EN DERECHO	95
<i>José Luis Muga Muñoz</i>	
1. INTRODUCCIÓN	95
2. DEFINICIÓN.....	97
3. EL PROCEDIMIENTO DEBIDO EN DERECHO Y LAS AGENCIAS	102
4. EL CAMPO DE APLICACIÓN DE LA CLÁUSULA DEL PROCEDIMIENTO DEBIDO EN DERECHO	102

	<u>Pág.</u>
5. EL CONTENIDO DEL PROCEDIMIENTO DEBIDO EN DERECHO	104
A. La vida	105
B. La libertad	105
C. La propiedad	106
D. La persona	107
6. ¿CUÁL ES EL PROCEDIMIENTO DEBIDO EN DERECHO?	107
A. El procedimiento debido formal	108
a) Las primeras manifestaciones del Tribunal Supremo	109
b) El impacto de <i>Goldberg v. Kelly</i>	110
c) La situación actual	112
B. El procedimiento debido sustantivo o material	115
CAPÍTULO IV. EL ACCESO AL CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	119
<i>José Luis Muga Muñoz</i>	
1. LAS DISTINTAS VÍAS PARA REALIZAR EL CONTROL JUDICIAL.	120
A. El control judicial establecido por ley (<i>statutory review</i>)	121
B. El control judicial sin ley que lo determine (<i>nonstatutory review</i>)	121
2. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA FUERA DEL CONTROL JUDICIAL	123
3. EL PROBLEMA DE LA LEGITIMACIÓN PARA ACTUAR ANTE LOS TRIBUNALES (<i>STANDING</i>)	123
4. EL MOMENTO ADECUADO PARA PROCEDER AL CONTROL JUDICIAL (<i>TIMING</i>)	125
A. El agotamiento de la vía administrativa (<i>exhaustion</i>)	125
B. La «madurez» de los actos administrativos (<i>ripeness</i>)	127
5. LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA PRIMARIA A LA JUDICIAL (<i>PRIMARY JURISDICTION</i>)	127
TABLA DE CASOS	131
BIBLIOGRAFÍA	137